Святицкий
Выборы в
учредительн
Собран...
Пг., 1917

Издательское товарищество
социалистовъ-революцiонеровъ
„Революцiонная мысль"

Въ борьбѣ обрѣтешь ты право свое!

Н. В. Святицкій.

ВЫБОРЫ ВЪ УЧРЕДИТЕЛЬНОЕ СОБРАНІЕ
ВЪ
АРМІИ и ФЛОТѢ.

(Комментированное изложеніе раздѣла III Положенія о выборахъ въ Учредительное Собраніе).

Цѣна 40 коп.



Петроградъ
1917.

ИЗДАТЕЛЬСКОЕ ТОВАРИЩЕСТВО
• ·СОЦІАЛИСТОВЪ-РЕВОЛЮЦІОНЕРОВЪ·
„РЕВОЛЮЦІОННАЯ МЫСЛЬ"

Въ борьбѣ обрѣтешь ты право свое!

Н. В. СВЯТИЦКІЙ.

ВЫБОРЫ ВЪ УЧРЕДИТЕЛЬНОЕ СОБРАНІЕ

ВЪ

АРМІИ и ФЛОТѢ.

(Комментированное изложеніе раздѣла III Положенія о выборахъ въ Учредительное Собраніе).



·ПЕТРОГРАДЪ·

1917.

Типографія Ю. Я. Римана, Петроградъ, 4-я Рождеств. ул., д. 33. Тел 6-31.

ОГЛАВЛЕНІЕ.

ВВЕДЕНІЕ.

Участіе арміи и флота въ выборахъ въ Учредительное Собраніе.

Декретомъ Временнаго Правительства на 12 ноября с. г. назначены выборы во Всероссійское Учредительное Собраніе. Этотъ день уже не за горами. Еще какихъ нибудь два мѣсяца и народы Россіи, въ сознаніи величія выполняемаго дѣла, приступятъ къ выбору народныхъ избранниковъ призванныхъ осуществить верховную волю всего народа. Эти выборы должны будутъ рѣшать судьбу Россіи на многіе и многіе годы, судьбу будущихъ поколѣній россійскихъ гражданъ. Этими выборами долженъ будетъ опредѣлиться составъ собранія, которое дастъ государству основные законы, заново пререстроитъ все государственное зданіе, дастъ нашему народу Землю и Волю и, будемъ надѣяться, всеобщій демократическій миръ на справедливыхъ началахъ.

И мы можемъ быть спокойными на счетъ-того, что эти выборы точно и ясно обнаружатъ волю народа Россійскаго. Ибо нѣтъ страны и не было еще такого парламента, выборы въ который производились бы на болѣе демократическихъ основаніяхъ, чѣмъ тѣ, которыя нынѣ положены въ основу будущихъ выборовъ въ Учредительное Собраніе. Эти выборы, поистинѣ, должны явиться точнымъ отраженіемъ верховной воли всего народа! Принципъ всеобщности выборовъ, привлеченіе къ участію въ нихъ всѣхъ безъ исключенія гражданъ, если только они не совершили какихъ либо порочащихъ ихъ преступленій—проведенъ для

этихъ выборовъ съ небывалой послѣдовательностью. Всѣ тѣ группы гражданъ, которыя по тѣмъ или инымъ причинамъ въ другихъ странахъ устранялись отъ участія въ выборахъ, въ томъ числѣ цѣлая половина населенія,—женщины—у насъ въ Россіи будутъ допущены къ выборамъ, какъ полноправные граждане государства.

Будутъ принимать участіе въ выборахъ и военнослужащіе—солдаты, матросы и офицеры. Почти во всѣхъ западныхъ государствахъ до сего времени да и въ настоящее время военные—войско и флотъ сознательно устранялись отъ выборовъ. Существовало общее мнѣніе, что военная сила государства должна быть поставлена внѣ политики. Господствующіе классы сознавали вполнѣ всю опасность какая можетъ явиться для нихъ, если вооруженная сила государства, единственная твердая опора существующаго порядка, принявъ дѣйственное участіе въ политической жизни страны, встанетъ на сторону какой либо партіи, преданной интересамъ трудового народа. Поэтому, военнымъ до сего времени обыкновенно запрещалось входить въ политическія партіи. Всякая политическая агитація среди арміи запрещалась и строжайшимъ образомъ преслѣдовалась. При этомъ, конечно, только говорилось, что запрещается всякая агитація. На самомъ же дѣлѣ свободно допускалась всякая агитація кромѣ только агитаціи лѣвыхъ, соціалистическихъ, народныхъ партій. Устранялось войско по этимъ причинамъ и отъ участія въ выборахъ въ парламентъ, ибо никакіе выборы въ парламентъ немыслимы безъ широкой агитаціи всѣхъ партій.

Конечно, такое устраненіе всегда являлось самымъ грубымъ нарушеніемъ демократическаго принципа. Всѣ граждане должны быть равны въ своихъ правахъ и никто не долженъ быть устраненъ отъ права осуществленія элементарнаго долга всѣхъ гражданъ: избранія народныхъ представителей для законодательствованія и управленія страной. Всѣ граждане несутъ извѣстныя обязанности

передъ государствомъ. Но обязанности порождаютъ и соотвѣтствующія имъ права. Военнослужащій несетъ обязанность защиты государства отъ посягательствъ извнѣ. Эта защита связана въ иныхъ случаяхъ—въ случаѣ, напримѣръ, войны съ рискомъ пролитія своей крови — этимъ высшимъ проявленіемъ гражданской доблести, гражданской обязанности, жертвы. И неужели этой обязанности—жертвѣ не будетъ соотвѣтствовать право участія въ направленіи судебъ государствъ; право, которымъ обладаютъ всѣ остальные граждане, крови своей за страну и родину не проливающіе? Военнослужащій имѣетъ полное право требовать предоставленія ему общегражданскихъ правъ.

Нѣтъ сомнѣнія, что если бы революцію въ Россіи совершили не солдаты и рабочіе, а буржуазія, то послѣдняя также отказала бы солдатамъ въ правѣ выбирать въ парламентъ, какъ это имѣло мѣсто въ другихъ странахъ. Но у насъ революцію совершили рабочіе и солдаты. Это они добыли кровью своей свободу всему народу. Вслѣдствіе этого трудовой демократіи—рабочимъ, крестьянамъ и солдатамъ принадлежитъ и руководящая роль въ направленіи развитія революціи. При такихъ условіяхъ буржуазія Россійская не посмѣла и заикнуться о лишеніи избирательныхъ правъ арміи и флота. Она вынуждена мириться съ этимъ. Тѣмъ болѣе вынуждена, что вслѣдствіе буржуазіей же вызванной всемірной войны, въ рядахъ арміи и флота оказалось теперь огромное число гражданъ Россіи и армія наша стала поистинѣ народной арміей. Лишать ее избирательныхъ правъ значило бы лишить такихъ правъ цѣлую огромную часть русскаго народа. Въ условіяхъ настоящаго времени на это никто, конечно, не отважится.

Но легко рѣшить, что армія должна принять участіе въ выборахъ. Трудно, однако, привести это рѣшеніе въ жизнь. Въ мирное время призвать армію къ выборамъ и организовать эти выборы было бы несравненно легче. Но у насъ происходитъ война, часть арміи находится на

боевомъ фронтѣ. Солдаты на фронтѣ должны будутъ выбирать въ то время, когда каждую минуту могутъ затрещать пулеметы и загрохотать пушки. Выборы немыслимы безъ агитацій разныхъ партій, а агитацію эту придется вести въ окопахъ, чуть ли ни на глазахъ непріятеля, могущаго всегда помѣшать выборамъ.

Участіе солдатъ въ той или иной мѣрѣ допускалось въ прошломъ, главнымъ образомъ во Франціи. Напримѣръ, во время второй республики на выборахъ въ 1848—1849 г. Къ выборамъ въ Національное Учредительное Собраніе 1871 года нѣкоторыя категоріи военныхъ тоже были допущены. Но въ той обстановкѣ, въ какой армейскіе выборы должны происходить теперь у насъ, опытъ выборовъ произведенъ былъ всего однажды и очень недавно: это выборы на фронтѣ среди австралійскихъ войскъ во Франціи. Въ Австраліи происходили общіе выборы. Часть австралійскихъ войскъ воевала во Франціи. И среди нихъ были организованы выборы. Въ окопахъ выставлялись партійные плакаты; произносились рѣчи. Но опятъ таки вся выборная процедура ограничивалась и тутъ только тѣмъ, что австралійскіе солдаты вкладывали свои избирательныя записки въ конверты и посылали ихъ прямо на родину, въ свой избирательный участокъ по мѣсту своего жительства. Они имѣли право поступать такъ, потому что законы Австраліи не требуютъ непремѣнной личной явки въ избирательный участокъ для голосованія. Каждый избиратель тамъ можетъ не являться лично, а послать свою записку по почтѣ. Но у насъ, въ Россіи, требуется личная явка въ помѣщеніе избирательнаго участка. Фронтъ долженъ быть слѣдовательно, раздѣленъ на участки и каждый солдатъ долженъ лично явиться въ то помѣщеніе, гдѣ будутъ происходить выборы. Это дѣлаетъ условія выборовъ значительно болѣе трудными. Въ слѣдующихъ главахъ мы разскажемъ какъ преодолѣваетъ избирательный законъ всѣ эти трудности.

ГЛАВА I.

Условія осуществленія военнослужащими активнаго избирательнаго права.

Къ участію въ выборахъ въ Учредительное Собраніе допускаются всѣ граждане обоего пола, достигшіе 20 лѣтняго возраста. Этотъ возрастъ какъ условіе участія въ выборахъ общій для всѣхъ гражданъ. Но для военнослужащихъ сдѣлано, однако, исключеніе и 20-лѣтній возрастъ нѣсколько пониженъ.

Извѣстно вѣдь, что граждане послѣднихъ досрочныхъ призывовъ не достигнутъ къ моменту выборовъ двадцатилѣтняго возраста. Между тѣмъ, не смотря на свою молодость, они такіе же солдаты русской арміи, какъ и всѣ другіе солдаты. Всѣ они въ одинаковой мѣрѣ несутъ рискъ войны и трудятся для защиты страны. Несправедливо поэтому было бы однимъ дать право участія въ выборахъ, а другимъ нѣтъ, на томъ только основаніи, что они годомъ, двумя моложе. Законъ поэтому допускаетъ къ участію въ выборахъ всѣхъ военнослужащихъ, кои ко дню выборовъ достигнутъ возраста, установленнаго для послѣдняго досрочнаго призыва.

Такимъ образомъ законъ надѣляетъ избирательными правами всѣхъ безъ исключенія военныхъ, призванныхъ государствомъ на военную службу. Отсюда, разумѣется, слѣдуетъ, что добровольцы и другіе граждане слѣдующіе за арміей добровольно, ей помогающіе и ее обслуживающіе получаютъ избирательныя права лишь въ томъ случаѣ,

если они достигнутъ ко дню выборовъ возраста послѣдняго досрочнаго призыва. Шестнадцатилѣтніе, пятнадцатилѣтніе добровольцы, заранѣе можно сказать, къ участію въ выборахъ допущены не будутъ.

Само собой разумѣется, также, что на общихъ основаніяхъ со всѣми гражданами и военнослужащіе лишаются избирательныхъ правъ въ тѣхъ случаяхъ, когда они осуждены за нѣкоторыя особо указанныя закономъ преступленія (см. статью 5 главы II Положенія о Выборахъ, раздѣлъ I), если они привлечены судебной властью къ суду или, если послѣ отбытія ими наказанія за нѣкоторыя преступленія, не миновала особо устанавливаемая закономъ давность.

Для военнослужащихъ, однако, устанавливаются закономъ и нѣкоторые особые виды преступленій, совершеніе коихъ лишаетъ ихъ избирательныхъ правъ. Къ числу такихъ спеціально военныхъ преступленій прежде всего должно быть отнесено дезертирство. «Военнослужащіе, говорится въ пунктѣ 4-мъ статьи 5 раздѣла I положенія о выборахъ, самовольно оставившіе ряды войскъ — лишаются правъ участія въ выборахъ». Однако тѣ изъ нихъ, которые до истеченія срока обжалованія избирательныхъ списковъ представятъ надлежащее удостовѣреніе о признаніи ихъ отлучки уважительной, или объ искупленіи вины послѣдующей доблестной службой, или объ оправдательномъ приговорѣ суда, либо о такомъ приговорѣ, который не сопряженъ съ лишеніемъ или ограниченіемъ въ гражданскихъ правахъ—допускаются къ выборамъ въ Учред. Собраніе.

Спрашивается, когда-же эти военнослужащіе должны представить такія удостовѣренія? Законъ говоритъ, что они должны сдѣлать это до истеченія срока обжалованія списковъ избирателей. Далѣе мы увидимъ, что такіе списки должны быть составлены не позднѣе чѣмъ за 18 дней до перваго дня выборовъ. Выборы на фронтѣ начнутся на четыре

дня ранѣе чѣмъ у общегражданскаго населенія, т. е. 8-го ноября. Списки избирателей должны быть составлены, за 18 дней, т. е., не позднѣе 21 октября. Срокъ для обжалованія списковъ дается пятидневный. Слѣдовательно 26 октября послѣдній день на фронтѣ, когда упомянутыя удостовѣренія должны быть представлены дезертирами.

Кромѣ того, лишаются избирательныхъ правъ военнослужащіе, осужденные за растрату и промотаніе казеннаго имущества. Положеніе о выборахъ говоритъ о лишеніи избирательныхъ правъ всѣхъ военнослужащихъ, когда вступившими въ законную силу приговорами они признаны виновными въ преступленіяхъ, предусмотрѣнныхъ 3-ей частью статьи 162 и ст. 163 Воинскаго Устава о наказаніяхъ частью 3-ей ст. 162 и ст. 193 Военно-Морского Устава о наказаніяхъ, а также въ соотвѣтствующихъ дѣяніяхъ предусмотрѣнныхъ статьей 165-й Воинскаго Устава и примѣчаніемъ къ статьѣ 165 Военно-Морскаго Устава, если только виновнымъ добровольно не пополнено растраченное и промотанное имъ, а также если со дня отбытія имъ наказанія не прошло трехъ лѣтъ.

ГЛАВА II.

Выдѣленіе фронтовыхъ воинскихъ частей въ особые избирательные округа.

Итакъ военно-служащіе должны принять участіе въ выборахъ въ Учредительное Собраніе наравнѣ со всѣмъ остальнымъ гражданскимъ населеніемъ Россіи.

Но спрашивается какъ будутъ осуществлять военно-служащіе свои избирательные права? Будутъ ли они голосовать на выборахъ вмѣстѣ со всѣмъ населеніемъ Россіи или отдѣльно отъ него, будучи выдѣлены въ особую группу избирателей?

При рѣшеніи этого вопроса законъ исходитъ изъ того соображенія, что нѣтъ никакихъ основаній къ тому, чтобы

вообще выдѣлять солдатъ въ какую то особую группу, голосующую отдѣльно. Солдаты—тѣ же граждане только временно переодѣтые въ казенную форму. Поэтому какъ общее правило установлено, что военно-служащіе принимаютъ участіе въ избирательной работѣ и голосуютъ на выборахъ вмѣстѣ съ гражданскимъ населеніемъ.

Однако, въ нѣкоторыхъ случаяхъ пришлось допустить отступленіе отъ этого общаго правила и выдѣлить войсковыя части въ особые избирательные округа. Сдѣлать это пришлось въ тѣхъ именно случаяхъ, когда участіе въ выборахъ военнослужащихъ вмѣстѣ съ гражданскимъ населеніемъ невозможно технически осуществить, ибо войсковыя части находятся совершенно въ особыхъ условіяхъ. Таковыя условія имѣются на боевыхъ фронтахъ, гдѣ боевая обстановка, ежедневная возможность возникновенія боевыхъ операцій, отсутствіе прочной осѣдлости войсковыхъ частей, ихъ подвижность, выражающаяся въ частой переброскѣ войсковыхъ частей съ одного мѣста фронта на другой, полная оторванность жизни этихъ частей отъ остального гражданскаго населенія и рядъ другихъ совершенно исключительныхъ условій дѣлаютъ совмѣстные выборы воинскаго и гражданскаго населенія невозможными.

Поэтому фронтъ въ узкомъ смыслѣ этого слова, т. е. районъ расположенія войскъ, подчиненныхъ командующимъ арміями фронта, выдѣляется въ особые избирательные округа, организующіе выборы отдѣльно отъ гражданскаго населенія.

То, что законъ называетъ фронтомъ представляетъ собой узкую полосу территоріи, отходящую вглубь отъ линій передовыхъ окоповъ на 50—75 верстъ.

Но, спрашивается, какъ быть съ ближнимъ тыломъ, примыкающимъ къ фронту? Долженъ ли ближній тылъ, къ которому слѣдуетъ причислить пять военныхъ округовъ: Двинскій, Минскій, Кіевскій, Одесскій и Кавказскій, долженъ

ли онъ также быть выдѣленъ въ особую военную избирательную категорію или здѣсь, слѣдуя общему правилу, можно уже и не дѣлать различія между военными и гражданскими частями населенія?

Вопросъ этотъ весьма спорный и сложный и онъ вызвалъ много споровъ и разногласій въ томъ особомъ совѣщаніи, которое вырабатывало избирательный законъ для Учредительнаго Собранія. Въ концѣ концовъ особое совѣщаніе такъ и не пришло къ единодушному разрѣшенію этого вопроса и весь споръ долженъ быть въ ближайшемъ будущемъ разрѣшенъ самимъ Временнымъ Правительствомъ.

Меньшинство членовъ совѣщанія находило, что и въ «ближнемъ тылу», то есть въ упомянутыхъ 5-ти военныхъ округахъ военно-служащіе должны быть выдѣлены въ особые избирательные округа.

Воинскія части, говорило это меньшинство, состоявшее главнымъ образомъ изъ кадетовъ и представителей мелкихъ національностей,—расположенныя въ этихъ округахъ представляютъ изъ себя пришлый чужеродный элементъ для постояннаго, коренного населенія. У солдатъ, расквартированныхъ тамъ, нѣтъ ни общихъ интересовъ, ни взаимной тѣсной спайки съ мѣстнымъ населеніемъ. Между тѣмъ, огромныя по своей численности эти воинскія части легко могутъ подавить мѣстное населеніе своими голосами. Притомъ не слѣдуетъ забывать, что мѣстное населеніе въ этихъ округахъ дробится на множество мелкихъ народностей. И вотъ, если какая либо изъ этихъ народностей, будучи подавлена голосами солдатъ избирателей, лишится хотя бы одного только депутатскаго мѣста, то это, говорили они, вызоветъ большую обиду въ мѣстномъ населеніи и грозитъ новыми междунаціональными раздорами столь вредными въ настоящій моментъ.

Большинство совѣщанія однако не согласилось съ этими доводами. Оно находило, что пропорціональная система выборовъ въ достаточной мѣрѣ гарантируетъ для каждой

національности возможность проведенія ею своихъ депутатовъ въ Учредительное Собраніе. При пропорціональныхъ выборахъ каждая національность, каждая партія получитъ ровно столько депутатскихъ мѣстъ, сколько она заслуживаетъ по числу поданныхъ за нее голосовъ. Если военныхъ служащихъ можетъ оказаться въ какой-нибудь мѣстности больше чѣмъ мѣстнаго населенія, то вѣдь соотвѣтственно съ этимъ повысится и число депутатовъ, подлежащихъ избранію отъ этой мѣстности. Допустимъ, что такой-то округъ выбираетъ 10 депутатовъ, 6 изъ нихъ пришлось бы, положимъ, на долю украинцевъ, а 4 на долю русскихъ. Но вотъ русскія воинскія части, расположенныя въ этомъ округѣ, тоже принимаютъ участіе въ выборахъ и число подлежащихъ избранію депутатовъ съ 10-ти повышается, скажемъ до 15. Если всѣ солдаты подадутъ за русскихъ, то число русскихъ депутатовъ увеличится, ихъ будетъ 9. Но и число украинцевъ нисколько не уменьшится: ихъ останется по-прежнему 6 человѣкъ.

Большинство Совѣщанія поэтому высказалось за то, чтобы военные и въ упомянутыхъ 5-ти округахъ ближняго тыла выбирали въ Учредительное Собраніе вмѣстѣ съ мѣстнымъ населеніемъ. Окончательно разрѣшитъ этотъ вопросъ, повторяю, Временное Правительство.

Что же касается всей остальной территоріи Россіи, то тутъ никакого разногласія не было: военнослужащіе должны принимать участіе въ предвыборной работѣ и въ самыхъ выборахъ совмѣстно со всѣмъ остальнымъ не военнымъ населеніемъ на общихъ основаніяхъ.

Такимъ образомъ пока что, по рѣшенію большинства Особаго Совѣщанія, вырабатывавшаго избирательный законъ, военнослужащіе выдѣляются въ особыя избирательные округа только въ раіонахъ боевого фронта.

ГЛАВА III.

Кто участвуетъ въ выборахъ во фронтовыхъ округахъ.

Прежде всего участвуютъ въ выборахъ, конечно, сами военнослужащіе тѣхъ воинскихъ, частей кои расположены въ предѣлахъ раіона, подчиненнаго командующимъ арміями.

Но въ составъ фронтовыхъ округовъ должны также войти согласно закону и всѣ учрежденія и организаціи, обслуживающія армію. Таковы разнаго рода организаціи Краснаго Креста, Земскаго и Городского Союзовъ.

Причемъ условіемъ вхожденія этихъ учрежденій и организацій въ фронтовый округъ является подчиненность ихъ командующимъ арміями фронта.

Если какія-либо воинскія части, учрежденія и организаціи не подчинены командующему арміей, то эти учрежденія и воинскія части включаются въ составъ даннаго фронтового округа каждый разъ съ особаго разрѣшенія фронтовой по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе Комиссіи.

Независимо отъ воинскихъ частей и учрежденій, обслуживающихъ арміи, включаются въ составъ избирателей фронтового округа и отдѣльныя лица обоего пола, не принадлежащія къ числу военнослужащихъ, но такъ или иначе связанные съ арміей, если они достигли установленнаго для гражданскаго населенія 20-лѣтняго возраста.

Къ числу такихъ лицъ относятся по закону: a) чины гражданскаго вѣдомства, духовныя лица всѣхъ исповѣданій и другія лица, состоящія на службѣ по разнымъ частямъ военнаго управленія, а равно въ учрежденіяхъ и организаціяхъ, обслуживающихъ нужды арміи и состоящихъ въ непосредственномъ вѣдѣніи военныхъ начальниковъ; b) лица, служащія по вольному найму у военнослужащихъ и вообще у лицъ состоящихъ при войскѣ; c) лица, слѣдующія за

войсками съ разрѣшенія военнаго начальства, напримѣръ: корреспонденты газетъ, поставщики, торговцы, работники, проводники и т. д. и т. д.

ГЛАВА IV.

Фронтовые избирательные округа.

Отдѣльнымъ избирательнымъ округомъ могла бы быть либо каждая отдѣльная армія, либо совокупность армій одного фронта.

Сдѣлать армію отдѣльнымъ избирательнымъ округомъ не представлялось возможнымъ. Одинъ депутатъ долженъ вѣдь приходиться въ среднемъ на 100—110 тысячъ солдатъ.

Для того, чтобы принципъ пропорціональности выборовъ былъ соблюденъ, необходимо, чтобы каждый округъ выбиралъ не менѣе 5—7 депутатовъ. Между тѣмъ каждая отдѣльная армія обыкновенно не можетъ по своей численности составить округа съ такимъ числомъ депутатовъ. Арміи по своей численности весьма разнообразны и большинство ихъ не настолько велики, чтобы можно было безъ ущерба для принципа пропорціональности представительства образовать изъ нихъ самостоятельные округа.

Кромѣ того, образовывая изъ отдѣльныхъ армій самостоятельные избирательные округа, пришлось бы опредѣлить для каждой арміи число положенныхъ для нея депутатовъ, а такъ какъ извѣстна средняя норма избирателей, приходящихся на одного депутата,—то легко каждый могъ бы опредѣлить численность каждой арміи, что повело бы къ раскрытію одной изъ самыхъ сокровенныхъ военныхъ тайнъ.

Поэтому законъ раздѣляетъ всю армію нашу находящуюся въ предѣлахъ боевого фронта, на 5 слѣдующихъ фронтовыхъ избирательныхъ округовъ:

1) Сѣвернаго фронта;

2) Западнаго фронта;

3) Юго-Западнаго фронта;

4) Румынскаго фронта;

5) Кавказскаго фронта.

Кромѣ этихъ 5-ти фронтовыхъ избирательныхъ округовъ, образуются еще 2 избирательныхъ округа:

1) русскихъ войскъ, дѣйствующихъ во Франціи и 2) русскихъ войскъ, дѣйствующихъ на Балканахъ. Оба эти округа выбираютъ по одному депутату, причемъ выборы производятся большинствомъ голосовъ, т. е. по мажоритарной системѣ.

ГЛАВА V.

Учрежденія, вѣдающія выборами во фронтовыхъ избирательныхъ округахъ.

Военныя избирательныя учрежденія построены по образцу тѣхъ учрежденій, кои установлены избирательнымъ закономъ для общегражданскаго населенія.

Какъ извѣстно, тамъ во главѣ избирательнаго округа-губерніи стоитъ «Окружная по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе Комиссія». Округъ-губернія дѣлится на уѣзды, во главѣ которыхъ стоятъ «Уѣздныя избирательныя комиссіи», а въ городахъ съ населеніемъ 50.000 жителей «Городскія избирательныя комиссіи». Уѣзды же и города раздѣляются на избирательные участки, которыми завѣдуютъ Участковыя избирательныя комиссіи.

Списки избирателей составляютъ какъ извѣстно, городскія управы и волостныя земскія управы.

Примѣнительно къ такому дѣленію образованы избирательныя учрежденія и на фронтѣ.

Во главѣ избирательнаго округа-фронта стоитъ «фронтовая избирательная комиссія» приравниваемая закономъ къ окружнымъ комиссіямъ.

Фронтъ состоитъ изъ отдѣльныхъ армій. Каждая отдѣльная армія приравнивается уѣзду. Поэтому во главѣ арміи стоитъ «армейская избирательная комиссія».

Армія состоитъ изъ полковъ и другихъ равныхъ имъ боевыхъ частей. Образуются поэтому полковыя избирательныя комиссіи, обязанности которыхъ соотвѣтствуютъ участковымъ избирательнымъ комиссіямъ.

Списки избирателей военнослужащихъ составляются полковыми канцеляріями подъ наблюденіемъ полковыхъ избирательныхъ комиссій.

Тѣ воинскія части на фронтѣ, которыя хотя и носятъ названіе болѣе дробныхъ, чѣмъ полкъ, частей (напримѣръ искровыя, пулеметныя роты и т. д.), но по численности своей не уступаютъ, а иногда даже и превосходятъ полки— приравниваются этимъ послѣднимъ и образуютъ у себя такія же полковыя комиссіи.

Есть, однако, воинскія части численно представляющія меньшія величины чѣмъ полкъ—такія части объединяются съ другими имъ подобными въ избирательную единицу равную полку.

1. Фронтовая избирательная комиссія.

Въ фронтовую по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссію входятъ представители армейскихъ комитетовъ въ числѣ 3-хъ отъ каждаго комитета, имѣющагося въ составѣ даннаго фронта.

Кромѣ того въ составъ комиссіи входятъ: 1) лицо съ юридическимъ образованіемъ, приглашаемое фронтовой комиссіей по соглашенію съ подлежащимъ начальствомъ. Это лицо входитъ въ комиссію въ качествѣ члена завѣдующаго дѣлопроизводствомъ ея.

2) Первые изъ подписавшихъ кандидатскій списокъ каждой группы избирателей, если избиратели, входящіе въ составъ этихъ группъ не выберутъ для сего особыхъ лицъ.

Фронтовая избирательная комиссія имѣетъ тѣ же права и обязанности, что и соотвѣтствующая ей окружная комиссія.

Она 1) наблюдаетъ за своевременнымъ открытіемъ дѣйствій армейскихъ избирательныхъ комиссій; 2) наблюдаетъ за своевременнымъ составленіемъ избирательныхъ списковъ и выставленіемъ ихъ для обозрѣнія; 3) принимаетъ заявленные списки кандидатовъ, нумеруетъ эти списки, распоряжается ихъ опубликованіемъ и сообщаетъ ихъ армейскимъ комиссіямъ; 4) распоряжается заготовленіемъ избирательныхъ конвертовъ, бюллетеней или поручаетъ это дѣло армейскимъ комиссіямъ; 5) производитъ подсчетъ голосовъ по всему округу и опредѣляетъ окончательные результаты выборовъ; 6) разрѣшаетъ вопросъ о включеніи въ составъ округа-фронта частей не подчиненныхъ командующимъ арміями и т. д.

2. Армейская избирательная комиссія.

Армейская избирательная комиссія состоитъ изъ 10 человѣкъ, избираемыхъ Армейскимъ Комитетомъ. Кромѣ того въ ея составъ входятъ на такихъ же основаніяхъ какъ во фронтовую комиссію: 1) лицо съ юридическимъ образованіемъ, завѣдующее дѣлопроизводствомъ и 2) первые, изъ подписавшихъ кандидатскіе списки.

Функціи армейской комиссіи аналогичны функціямъ уѣздныхъ избирательныхъ комиссій: Она 1) наблюдаетъ за своевременнымъ открытіемъ дѣйствій полковыхъ избирательныхъ комиссій;

2) распредѣляетъ раіонъ арміи на полковые избирательные участки;

3) наблюдаетъ за своевременнымъ составленіемъ списковъ избирателей и выставленіемъ ихъ для обозрѣнія,

4) разсматриваетъ протесты и жалобы на допущенныя при выборахъ неправильности;

5) принимаетъ мѣры къ освѣдомленію избирателей о заявленныхъ спискахъ кандидатовъ;

6) утверждаетъ протоколы полковыхъ комиссій и производитъ подсчетъ по полковымъ участкамъ за кандидатскіе списки голосовъ;

7) наблюдаетъ за своевременнымъ образованіемъ и производствомъ избирательныхъ комиссій въ надлежащемъ составѣ.

3. Полковыя избирательныя комиссіи.

Полковыя избирательныя комиссіи выбираются въ составѣ семи человѣкъ полковыми комитетами. Подобно фронтовымъ и армейскимъ комиссіямъ въ ихъ составъ входятъ также и первые изъ подписавшихъ кандидатскіе списки избирателей, если эти избиратели не выберутъ для сей цѣли особыхъ лицъ.

На обязанности полковыхъ комиссій лежитъ прежде всего провѣрка списковъ избирателей, составленныхъ полковыми канцеляріями, а также объявленіе таковыхъ списковъ во всеобщее свѣдѣніе. Далѣе на полковыя комиссіи возлагается пріемъ и первоначальный подсчетъ избирательныхъ записокъ, поданныхъ за кандидатскіе списки по избирательному участку-полку.

Заканчивая обзоръ военныхъ избирательныхъ учрежденій съ краткимъ указаніемъ на ихъ компетенцію, слѣдуетъ также упомянуть, что избирательные округа и фронты связуются также и съ Всероссійской избирательной комиссіей, избранной Особымъ Совѣщаніемъ по выработкѣ избирательнаго закона для Учредительнаго Собранія, и утвержденной Временнымъ Правительствомъ. Въ составъ этой Всероссійской комиссіи входятъ по одному представителю отъ каждаго фронта. Всероссійской же комиссіи принадлежитъ и право высшаго наблюденія за производствомъ выборовъ въ арміи и флотѣ.

ГЛАВА VI.

Составленіе избирательныхъ списковъ.

Прежде чѣмъ выборы въ Учредительное Собраніе могутъ быть произведены — необходимо, чтобы всѣ избиратели военнослужащіе были переписаны. Дѣлается это въ цѣляхъ точнаго учета всѣхъ избирателей, каковой учетъ необходимъ для предупрежденія возможныхъ попытокъ въ пылу партійнаго увлеченія повторнаго голосованія избирателей. Единственное средство предупредить эти попытки, это отмѣтить въ спискѣ избирателей тѣхъ изъ нихъ, кто уже проголосовалъ.

Списки избирателей должны составляться полковыми канцеляріями подъ контролемъ и наблюденіемъ полковыхъ комитетовъ. Этимъ послѣднимъ принадлежитъ и провѣрка составленныхъ канцеляріями списковъ.

Не позднѣе, чѣмъ за 23 дня до перваго дня выборовъ, полковыя канцеляріи приступаютъ къ составленію избирательныхъ списковъ.

Списки эти должны быть закончены составленіемъ во всякомъ случаѣ не позднѣе чѣмъ за 18 дней до дня выборовъ въ Учредительное Собраніе. Послѣ составленія списковъ избирателямъ предоставляется право ихъ обозрѣвать.

Такимъ образомъ мы видимъ, что срокъ выставленнія списковъ для обозрѣнія значительно сокращенъ по сравненію съ такимъ же срокомъ для общегражданскихъ выборовъ. Тамъ, какъ извѣстно списки избирателей должны быть выставлены не позднѣе, чѣмъ за 40 дней до выборовъ. Въ Арміи всего только за 18 дней.

Такое сокращеніе срока объясняется значительно большей легкостью составленія списковъ въ полковыхъ воинскихъ частяхъ, чѣмъ въ волостяхъ и городахъ. Въ полку

солдаты находятся и безъ того на точномъ учетѣ. Большая легкость составленія списковъ окажетъ свое несомнѣнное вліяніе и на уменьшеніе числа ошибокъ при ихъ составленіи. Вслѣдствіе этого оказалось возможнымъ, какъ мы увидимъ далѣе, сократить нѣсколько и сроки для протестовъ и жалобъ избирателей на допущенныя ошибки.

Списки избирателей составляются для каждаго избирательнаго полкового участка отдѣльно. Лица, находящіеся въ кратковременныхъ командировкахъ и отпускахъ подлежатъ внесенію въ избирательные списки своихъ частей.

Никто не можетъ быть включенъ въ избирательные списки болѣе чѣмъ по одному участку.

Въ списки избирателей даннаго полка или воинской части или учрежденія вносятся всѣ лица, имѣющія право участія въ выборахъ, входящія въ составъ этого полка или воинской части и находящіяся ко дню начала составленія списковъ на лицо или въ кратковременной отлучкѣ. Лица, прибывшія въ воинскія части, учрежденія или организаціи позднѣе дня, въ который было приступлено къ составленію списковъ, вносятся въ списокъ только въ случаѣ ихъ особаго о томъ заявленія. Заявленія эти могутъ подаваться во все время составленія списковъ.

Въ избирательные списки вносятся фамилія или прозвище избирателя, его имя, отчество, возрастъ и служебное положеніе (или чинъ). Списки по каждому участку составляются въ алфавитномъ порядкѣ.

Фронтъ, какъ извѣстно, отличается своей подвижностью. Часто тѣ или иныя воинскія части или учрежденія, обслуживающія войска, по военнымъ обстоятельствамъ перебрасываются съ одного мѣста на другое. Если такая переброска имѣла мѣсто и воинская часть прибыла въ новый округъ уже послѣ составленія избирательныхъ списковъ, но до предпослѣдняго дня выборовъ, то эти воинскія части образуютъ особыя избирательныя комиссіи, которыя и организуютъ выборы. Въ день выборовъ эти комиссіи отмѣча-

ютъ о подачѣ голосовъ избирателями въ своемъ спискѣ или въ выпискѣ изъ этого списка, выдаваемомъ этимъ частямъ при ихъ отправленіи изъ стараго округа. Послѣднее имѣетъ мѣсто, конечно, лишь въ тѣхъ случаяхъ, когда перебрасывается часть меньшая, чѣмъ полкъ или какая нибудь другая организація, представляющая отдѣльную избирательную единицу, приравниваемую на выборахъ къ полку. Полки и организаціи имъ соотвѣтствующія въ случаѣ ихъ переброски, перевозятъ съ собой, конечно, и списки своихъ избирателей, организуя выборы такъ, какъ если бы они были на старомъ мѣстѣ.

Всѣ воинскія части, переброшенныя уже послѣ составленія списковъ считаются продолжающими входитъ въ составъ прежняго округа, откуда они выбыли. Результаты выборовъ, производимыхъ на новомъ мѣстѣ сообщаются армейской комиссіи стараго округа, откуда воинскія части (или организаціи) прибыли.

ГЛАВА VIII.

Протесты и жалобы избирателей.

Какъ уже было сказано, списки избирателей должны быть составлены полковыми канцеляріями подъ контролемъ полковыхъ комиссій не позднѣе, чѣмъ за 18 дней до выборовъ. Работа по составленію списковъ такимъ образомъ должна быть выполнена канцеляріями по меньшей мѣрѣ въ теченіе 5 дней, такъ какъ приступить къ этой работѣ согласно закона полковыя комиссіи должны не позднѣе чѣмъ за 23 дня до начала выборовъ.

Списки избирателей, будучи составлены, выставляются для обозрѣнія избирателей. При ихъ составленіи легко могли произойти тѣ или иныя ошибки, почему избирателямъ и предоставляется право самимъ провѣрить правильно ли они занесены въ списки. Въ случаѣ, если избиратель замѣтитъ ошибку, онъ подаетъ жалобу Начальники же

воинскихъ частей, командиры полковъ и т. д., если они придутъ къ убѣжденію, что списки составлены неправильно, подаютъ протесты, такъ сказать, опротестовываютъ данный избирательный списокъ.

Жалобы избирателей на неправильность или неполноту списка и протесты начальствующихъ лицъ подаются въ теченіи пяти дней по составленіи списка въ полковыя (или имъ соотвѣтствующія) избирательныя комиссіи.

Полковыя Комиссіи разсматриваютъ поступившія къ нимъ жалобы и протесты и найдя ихъ основательными удовлетворяютъ ихъ. Въ случаѣ же ихъ неосновательности они въ двухдневный срокъ препровождаютъ жалобы и протесты со своими замѣчаніями въ армейскую комиссію своей арміи.

Если удовлетвореніе протеста или жалобы повлекло за собой исключеніе избирателя изъ списка, то дѣло немедленно направляется въ армейскую комиссію. Исключенное же лицо имѣетъ право при этомъ подать жалобу непосредственно въ армейскую комиссію въ двухдневный срокъ. Если жалоба или протестъ касается избирательныхъ правъ отдѣльныхъ лицъ, то эти послѣднія лица увѣдомляются объ этомъ полковыми комиссіями.

Армейская комиссія разсматриваетъ всѣ поступившія къ нимъ жалобы и протесты въ два дня. Это разсмотрѣніе происходитъ въ открытыхъ засѣданіяхъ комиссіи, при чемъ въ этихъ засѣданіяхъ имѣютъ право присутствовать представители полковыхъ комиссій и отдѣльные заинтересованные лица, избирательныя права коихъ, напримѣръ, оспариваются.

Рѣшенія армейской комиссіи могутъ быть обжалованы или опротестованы въ пятидневный срокъ въ фронтовую окружную комиссію. При этомъ подача такого рода жалобъ и протестовъ не пріостанавливаетъ выборнаго производства. Это значитъ, что по разсмотрѣніи въ теченіе двухъ дней армейскими комиссіями всѣхъ протестовъ и жалобъ, со-

отвѣтствующія рѣшенія комиссій сейчасъ же, независимо отъ дальнѣйшаго обжалованія въ фронтовую комиссію, пересылаются обратно въ полковыя комиссіи для исправленія списковъ согласно рѣшеніямъ армейской комиссіи.

Фронтовая по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссія разсматриваетъ протесты и жалобы въ теченіе двухъ дней. Разсмотрѣніе это также происходитъ въ публичномъ засѣданіи.

Полковыя комиссіи, получивъ рѣшенія армейской комиссіи, а въ подлежащихъ случахъ и фронтовой комиссіи, обязаны внести въ двухдневный срокъ въ списки избирателей исправленія, соотвѣтствующія этимъ рѣшеніямъ. Не позднѣе, чѣмъ за 5 дней до выборовъ въ Учредительное Собраніе списки избирателей должны быть составлены въ окончательномъ видѣ, со всѣми измѣненіями внесенными полковою, армейскою и фронтовою комиссіей по жалобамъ и протестамъ избирателей.

Составивъ ихъ въ окончательномъ видѣ, полковая комиссія опять выставляетъ ихъ для обозрѣнія избирателей.

Такимъ образомъ каждый избиратель солдатъ или офицеръ долженъ помнить:

1) Не позднѣе 16-го октября полковыя канцеляріи (или канцеляріи учрежденій, организацій и другихъ единицъ, обслуживающихъ войско и соотвѣтствующихъ полкамъ) должны приступить къ составленію списковъ избирателей.

2) Къ 21-му октября эти списки должны быть составлены и выставлены для обозрѣнія избирателей. Каждый солдатъ или офицеръ долженъ ознакомиться съ этими списками и убѣдиться правильно ли онъ занесенъ въ списки.

3) Если при этомъ окажется, что они занесены неправильно: искажена фамилія, перепутано имя, навранъ чинъ и т.-д.—то въ теченіе пяти дней, т. е. 21—26 октября они имѣютъ право подать жалобу въ полковую комиссію,

которая въ теченіе двухъ дней должна разсмотрѣть эту жалобу и удовлетворить ее, если она основательна.

Если же полковая комиссія не признала ее основательной, то въ теченіе двухъ дней по полученіи жалобы она препровождаетъ ее въ армейскую комиссію.

4) Не позднѣе 3-го ноября списки избирателей должны быть составлены въ окончательномъ видѣ.

ГЛАВА VIII.

Кандидатскіе списки.

Выборы на фронтѣ будутъ происходить также, какъ и въ остальной Россіи: на основѣ пропорціональнаго представительства съ примѣненіемъ системы обязательныхъ партійныхъ списковъ.

На каждый фронтовый избирательный округъ придется по нѣсколько (не менѣе 5-ти) депутатскихъ полномочій. Голосованіе будетъ происходить не по отдѣльнымъ кандидатамъ въ депутаты, а по спискамъ этихъ кандидатовъ, выставляемымъ партіями или группами избирателей. Избиратель не вправѣ при этомъ вносить какія либо измѣненія въ эти предлагаемые ему списки.

Каждая политическая партія или отдѣльная болѣе или менѣе многочисленная группа избирателей военныхъ—солдатъ и офицеровъ—можетъ предложить свой списокъ кандидатовъ. Ставится только два непремѣнныхъ условія: списокъ этотъ долженъ быть подписанъ не менѣе чѣмъ 100 избирателями, имѣющими право голоса и долженъ быть снабженъ названіемъ организаціи или группы избирателей его предлагающихъ.

Каждый избиратель голосуетъ не за отдѣльныхъ кандидатовъ, а за весь тотъ или иной списокъ, цѣликомъ. Отсюда эта система называется системой связанныхъ или обязательныхъ списковъ. Избиратели не имѣютъ права ни подчеркивать отдѣльныхъ кандидатовъ въ спискѣ, ни вы-

черкивать изъ списка кого либо, ни переставлять очередь кандидатовъ въ спискѣ, ни подавать свой собственный, составленный самимъ избирателемъ списокъ изъ кандидатовъ, либо вовсе не имѣющихся въ спискахъ, либо взятыхъ изъ разныхъ партiйныхъ списковъ. Каждый избиратель обязанъ голосовать цѣликомъ за одинъ изъ предложенныхъ, заявленныхъ въ фронтовую окружную комиссiю кандидатскихъ списковъ.

Кандидатскiе списки заявляются въ фронтовую по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собранiе комиссiю не позднѣе, чѣмъ за 15 дней до перваго дня выборовъ. Такимъ образомъ, мы видимъ, что и тутъ срокъ сокращенъ по сравненiю съ общегражданскимъ срокомъ для всего остальнаго населенiя. Тамъ, какъ, извѣстно, кандидатскiе списки должны быть заявлены за 30 дней до дня выборовъ, т. е. въ срокъ вдвое большiй.

Въ спискѣ кандидатовъ должны быть указаны фамилiя, имя, отчество и мѣстожительство каждаго отъ предлагаемыхъ кандидатовъ. Помимо этого, къ списку должны быть приложены заявленiя всѣхъ кандидатовъ объ ихъ согласiи баллотироваться въ данномъ округѣ по списку той партiи (группы), которая ихъ выставляетъ. Число кандидатовъ въ спискѣ можетъ быть менѣе того числа, которое полагается по данному округу. Число выставляемыхъ въ спискѣ кандидатовъ не можетъ быть болѣе полуторнаго числа, полагающихся по закону въ данномъ округѣ кандидатовъ. Полуторное же количество допускается потому, что должны оставаться по минованiи выборовъ въ Учредительное собранiе кандидаты въ члены его на случай необходимости замѣстить выбывающихъ, вслѣдствiе смерти, болѣзни, личныхъ причинъ, изъ состава Учредительнаго Собранiя депутатовъ.

Такое замѣщенiе происходитъ замѣной выбывшаго слѣдующимъ кандидатомъ по тому списку того округа, отъ которыхъ былъ избранъ выбывшiй депутатъ.

Одинъ и тотъ же кандидатъ не можетъ быть внесенъ по одному и тому же округу въ два или болѣе кандидатскихъ списка.

Группа избирателей, заявляющая свой списокъ, должна избрать своего представителя для сношенія ея съ окружною комиссіею. Такіе представители имѣютъ право за 7 дней до выборовъ войти въ комиссію и принять участіе въ работахъ фронтовой окружной комиссіи за исключеніемъ только нѣкоторыхъ ея дѣйствій. Если представитель группы не указанъ, то таковымъ признается первый изъ подписавшихъ заявленіе.

Такіе представители могутъ быть делегированы группами избирателей предлагающими списки и въ составъ армейской и полковыхъ комиссій. Такіе представители входятъ въ ихъ составъ за 7 дней до дня выборовъ и принимаютъ участіе въ работахъ комиссіи, не касаясь, однако, разсмотрѣнія жалобъ и протестовъ армейскихъ комиссій.

Въ случаѣ если списокъ кандидатовъ, заявленный партіей или группой избирателей не отвѣчаетъ съ формальной стороны какимъ либо требованіямъ закона, фронтовая комиссія сообщаетъ о томъ въ двухдневный срокъ представителю группы.

Заявленія, устраняющія эти недостатки, могутъ быть подаваемы не позднѣе чѣмъ за 10 дней до перваго дня выборовъ.

Кандидатскіе списки нумеруются фронтовой по дѣламъ о выборахъ комиссіей въ порядкѣ ихъ поступленія. Вмѣстѣ съ указаніемъ номера и наименованія той партіи или группы, которыя списокъ выставила, онъ незамедлительно сообщается армейскимъ и полковымъ комиссіямъ. Кандидатскіе списки должны быть объявлены во всеобщее свѣдѣніе не позднѣе чѣмъ за 7 дней до перваго дня выборовъ.

Какъ и для общегражданскихъ выборовъ, допускается соединеніе партійныхъ списковъ при подсчетѣ голосовъ. Заявленія о соединеніи списковъ должны быть поданы во

фронтовую комиссію не позднѣе чѣмъ за 7 дней до перваго дня выборовъ.

ГЛАВА IX.

Процедура выборовъ.

Голосованіе будетъ происходить подачей листка, на которомъ долженъ быть отпечатанъ одинъ изъ заявленныхъ въ данномъ округѣ списокъ кандидатовъ. Этотъ листокъ, называемый «избирательной запиской» долженъ быть вложенъ въ плотный и непроницаемый конвертъ.

Избирательныя записки и конверты заготавливаются по распоряженію фронтовой комиссіи либо непосредственно ей самой, либо по ея порученію армейскими или даже полковыми комиссіями. Записки и конверты должны быть одного типа и должны походить на образецъ устанавливаемый фронтовой комиссіей. Всѣ конверты должны быть за печатью фронтовой комиссіи. Избирательныя записки и конверты должны быть розданы избирателямъ не позднѣе чѣмъ за 3 дня до перваго дня выборовъ. Избиратели почему либо не получившіе ихъ, могутъ обращаться за полученіемъ въ полковую комиссію до дня выборовъ, а въ день выборовъ могутъ получать и записки и конверты въ томъ помѣщеніи, гдѣ будутъ происходить сами выборы.

За три же дня до перваго дня выборовъ избирателямъ должны быть розданы именныя удостовѣренія, иначе называемыя удостовѣрительными карточками. Не получивъ почему либо такой карточки, избиратель долженъ озаботиться ея пріобрѣтеніемъ въ полковой комиссіи не позднѣе кануна выборовъ. Для голосованія такое именное удостовѣреніе необходимо, ибо безъ предъявленія его никто къ голосованію по закону не можетъ быть допущенъ.

Эта удостовѣрительная карточка представляетъ собой не что иное, какъ выписку изъ списка избирателей. Она содержитъ въ себѣ имя, отчество и фамилію (прозвище) избирателя, и указаніе его мѣстожительства. Въ карточкѣ непремѣнно долженъ быть указанъ №, подъ ко-

торымъ избиратель значится въ общемъ спискѣ. При входѣ въ помѣщеніе выборовъ избиратель прежде всего долженъ предъявить эту карточку. Она отъ него отбирается, послѣ чего въ спискѣ избирателей противъ имени избирателя дѣлается отмѣтка объ его голосованіи. Избиратель можетъ потребовать тутъ же, по врученіи удостовѣрительной карточки, избирательныя записки и конвертъ, если онъ не приготовилъ ихъ для голосованія у себя дома.

Получивъ записки по одной отъ каждаго кандидатскаго списка избиратель уединяется въ особое отгороженное помѣщеніе въ которомъ тайно, такъ, чтобы никто не видѣлъ, выбираетъ записку, содержащую списокъ его партіи, вкладываетъ ее въ конвертъ, запечатываетъ конвертъ и несетъ его къ урнѣ. У урны, за столомъ помѣщается предсѣдатель полковой комиссіи. Конвертъ вручается послѣднему и предсѣдатель на глазахъ избирателя опускаетъ конвертъ въ урну.

Выборы назначаются за четыре дня до назначеннаго Временнымъ Правительствомъ общаго срока для выборовъ въ государствѣ. Такъ какъ такимъ срокомъ назначено 12-е ноября, то выборы на фронтѣ, должны начаться, слѣдовательно, 8-го ноября. Начавшись 8-го ноября выборы длятся семь дней до 14-го ноября включительно [1]).

Помѣщеніе для выборовъ должны быть открыты въ теченіе первыхъ шести дней отъ 8-ми часовъ утра до 8-ми часовъ вечера.

Въ послѣдній же день выборы производятся только до 2-хъ часовъ дня. Въ 2 часа дня двери закрываются и свое право голосованія осуществляютъ только тѣ избиратели, которые вошли до 2-хъ час. дня.

Когда проголосовалъ послѣдній избиратель—предсѣдатель полковой комиссіи въ присутствіи ея членовъ составляетъ протоколъ о выборахъ, послѣ чего приступаютъ къ

[1]) На Кавказскомъ фронтѣ выборы начинаются за 11 дней и длятся двѣ недѣли.

подсчету поданныхъ записокъ. Вся процедура подсчета записокъ производится на основанiи статей закона установленныхъ для общегражданскихъ выборовъ.

По окончанiи подсчета всѣ записки, какъ признанныя дѣйствительными, такъ и недѣйствительными (помарочныя съ подчисткой, отходящiя отъ установленнаго образца) пересылаются въ армейскую избирательную комиссiю. Эта послѣдняя производитъ подсчетъ по всѣмъ полковымъ избирательнымъ участкамъ. Она же опредѣляетъ окончательно какiя записки изъ тѣхъ, о которыхъ въ полковыхъ комиссiяхъ возникъ споръ, должны быть признаны не дѣйствительными. Фронтовая комиссiя сортируетъ данныя по всему округу.

ГЛАВА X.

Выборы во флотѣ.

Балтiйскiй и Черноморскiй флотъ образуютъ два самостоятельныхъ избирательныхъ округа. Въ составъ ихъ входятъ команды судовъ и береговыхъ частей флота, а также воинскихъ частей, служащихъ и рабочихъ въ учрежденiяхъ флота, подчиненныхъ, командующимъ Балтiйскаго и Черноморскаго флотовъ.

Выборы во флотскихъ избирательныхъ округахъ производятся по большинству голосовъ.

Если какiя либо команды судовъ Черноморскаго флота не смогутъ въ силу боевой обстановки принять участiе въ выборахъ въ своемъ флотскомъ избирательномъ округѣ, то онѣ присоединяются по ихъ заявленiю къ Кавказскому или Румынскому фронтовымъ избирательнымъ округамъ.

Для завѣдыванiя производствомъ выборовъ во флотѣ образуются особыя Черноморская и Балтiйская флотскiя избирательныя комиссiи, которымъ присваиваются права и обязанности фронтовыхъ и армейскихъ избирательныхъ комиссiй. Работаютъ онѣ подъ непосредственнымъ руководствомъ Всероссiйской избирательной комиссiи.

Кромѣ того, учреждаются судовыя или соотвѣтствующія имъ (дивизіонныя, портовыя, экипажныя и др.) комиссіи, приравниваемыя къ участковымъ избирательнымъ и къ полковымъ комиссіямъ.

Составъ избирательныхъ комиссій Балтійской и Черноморской флотилій образуется на тѣхъ же основаніяхъ какъ и составъ соотвѣтствующихъ имъ армейскихъ избирательныхъ комиссій, 10 членовъ флотскихъ комиссій избирается Центральными Комитетами соотвѣтствующаго флота.

Компетенція и обязанности обѣихъ флотскихъ комиссій тѣ же, что и у фронтовыхъ и армейскихъ комиссій. Онѣ наблюдаютъ за открытіемъ дѣйствій судовыхъ и др. комиссій, распредѣляютъ флотъ на избирательные участки и т. д. и т. д. Черноморская комиссія рѣшаетъ кромѣ того вопросы о включеніи командъ судовъ, береговыхъ частей и служащихъ въ учрежденіяхъ флота въ составъ избирательныхъ округовъ Румынскаго и Кавказскаго флота.

Это рѣшеніе должно быть сообщено подлежащимъ окружнымъ или фронтовымъ комиссіямъ не позднѣе чѣмъ за 23 дня до дня выборовъ.

На каждомъ суднѣ или береговомъ избирательномъ участкѣ образуются судовыя комиссіи, составъ и компетенція коихъ та же, что и у полковыхъ комиссій.

Во всемъ остальномъ выборы во флотскихъ избирательныхъ округахъ происходятъ также, какъ и общегражданскіе выборы во всей остальной Россіи, только начинаются они за одинадцать дней до перваго дня выборовъ, назначеннаго для всего государства, и продолжается двѣ недѣли.

Что же касается остальныхъ частей Россійскаго флота, какъ напримѣръ, Сибирская флотилія, Каспійская и т. д, то онѣ присоединяются для участія въ выборахъ частью къ общегражданскимъ избирательнымъ округамъ, частью— къ фронтовымъ.

Книгоиз. Изд-ское Т-во Соціалистовъ-Революціонеровъ
„РЕВОЛЮЦІОННАЯ МЫСЛЬ“.
Петроградъ, Литейный пр., 22.—Тел. 6-60-81.

Поступили на складъ.

1. Л. Шишко—Разсказы изъ русской исторіи, ч. I-ая. Ц. 1 р.— к.
2. „ „ „ „ „ ч. II-ая. „ 1 „ — „
3. „ „ „ „ „ ч. III-ая. . Ц. 65 „
4. Сергѣй Масловъ — Что такое соціализмъ . . . . „ 15 „
5. П. Сорокинъ — „ „ „ (листовка) . . „ 4 „
6. М. Мартыновъ—Что такое демократическ. республика . „ 15 „
7. Чужъ-Чуженинъ—Пѣсенникъ революціоннаго солдата „ 25 „
8. В. Черновъ—Истинные и мнимые пораженцы . . . . „ 40 „
9. Н. Песочинскій—Какъ избирать въ учредит. собраніе . . „ 15 „
10. Какъ объединить трудовое крестьянство въ партію . . „ 30 „
11. П. Сорокинъ—Что такое монархія и что такое республ. „ 25 „
12. „ О свободахъ . . . . „ 10 „
13. П. Сорокинъ — Вѣчный миръ и всем. един. народовъ „ 25 „
14. С. Л. Масловъ — О пользованіи землею до учредительнаго собранія . . . . „ 15 „
15. Огановскій—Прошлое и настоящее земельн. вопроса „ 25 „
16. В. Черновъ—Докладъ о земельномъ вопросѣ . . . . „ 45 „
17. Алексѣй Іосифовъ (Н. Печоринъ) — О политическихъ партіяхъ, что онѣ такое и для чего нужны . . . . „ 15 „
18. И. И. Бунаковъ (Фондаминскій) — О войнѣ . . . . . „ 45 „
19. Л. Шишко—Откуда произошла частная собств. на землю. 30 „
20. Басовъ-Верхоянцевъ—Сказъ, отколь пошли цари у насъ. 45 „
21. П. Сорокинъ—Проблема соціальнаго равенства. . . . . 50 „
22. В. Черновъ—Пролетаріатъ, труд. крестьян. и революція „ 80 „
23. Трутовскій—Что дѣлать соціалистамъ въ город. думахъ. „ 55 „
24. С. Масловъ — Соціализація земли (проектъ основн. закона о землѣ). . . . . „ 35 „
25. Н. Быховскій — Народно-правовые основы новаго земельнаго порядка . . . . „ 30 „
26. Н. И. Фалѣевъ—Какъ организовать и вести собранія. „ 50 „
27. А. Дѣдусенко—Волостн. земство и его знач. для крестьян. 50 „
28. С. Масловъ—Соціализмъ и Крестьянство . . . . „ 35 „
29. Н. Быховскій—Совѣты Крестьянскихъ депутатовъ . . . „ 65 „
30. Алексѣй Іосифовъ (Н. Печоринъ). Съ кѣмъ идти? . . „ 40 „
31. С. Масловъ—Соціалистическая партія, ея значеніе и политическая организація крестьянъ . . . . „ 65 „
32. Н. Святицій—Избирательный законъ въ Учр. Собраніе „ 90 „
33. Л. Шишко—Очерки по вопрос. экономики и исторіи . 2 р. 25 „
34. Лавровъ—Кому принадлежитъ будущее? . . . . . . 1 „ 40 „
35. Черезъ сто лѣтъ (по Беллами) . . . . 1 „ 25 „
36. Л-ко.—Надо знать не меньше . . . . 1 „ 25 „
37. М. Вишнякъ—Положеніе евреевъ въ Россіи . . . . . — 35 „
38. Л. С. З—къ—Заработная плата . . . . — 65 „

Печатаются:

39. М. Вишнякъ.—Автономія и федерація.
40. С. Д. Масловскій.—Рабочая кооперація.
41. Н. Прилежаевъ—Задачи рабочихъ въ организаціи и контролѣ.